

ПОНЯТИЕ И СИСТЕМА ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ПРОБЛЕМЫ ИХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

© 2020 Добрынина Анна Сергеевна
магистрант

Самарский государственный экономический университет

© 2020 Азархин Алексей Владимирович

кандидат юридических наук, доцент

доцент кафедры теории права и философии,

доцент кафедры организации борьбы с экономическими преступлениями

Самарский государственный экономический университет

доцент кафедры профессиональных дисциплин

Самарский юридический институт ФСИН России

E-mail: danna989@yandex.ru, azarkhin@mail.ru

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, таможенные органы, таможенное регулирование, таможенная политика, принципы таможенной деятельности, полномочия таможенных органов, проблемы функционирования.

Статья посвящена анализу системы таможенных органов в Российской Федерации. Перечислены таможенные органы, входящие в систему, указаны полномочия каждого органа. Указаны принципы, которые лежат в основе реализации деятельности таможенных органов. Проанализированы проблемные вопросы, связанные с реализацией функций, возложенных на таможенные органы, а также предложены пути решения выявленных проблем.

Наше государство на современном этапе развития претерпевает определенные изменения, которые связаны и происходят в различных отраслях и сферах. Меняется рыночная система, увеличивается количество международных перевозок и поставок. Развиваются внешнеэкономические связи. В связи с чем, необходимо иметь четкое представление о таможенных органах, системе таможенных органов в нашей стране, а также о том какое место и роль в деятельности органов исполнительной власти они занимают.

Если говорить о понятии таможенных органов, то в целом их можно представить как органы исполнительной власти, в полномочия которых включены мероприятия в сфере, связанной с таможенным делом на территории, которая подотчетна этим таможенным органам.

При этом, важно отметить, что в своей совокупности все таможенные органы образуют систему. Указанная система является централизованной, что, в свою очередь позволяет осуществлять деятельность непрерывно.

Итак, в состав системы таможенных органов входят:

- федеральный орган исполнительной власти, которым реализуются функции, связанные с контролем и надзором в данной сфере;
- региональные таможенные управления;

- таможи;
- таможенные посты¹.

Каждый из перечисленных органов подчиняется предыдущему.

Поговорим о каждом из вышеназванных органов отдельно.

Федеральная таможенная служба является центральным органом, который возглавляет систему таможенных органов, направляет их деятельность, несет ответственность за реализацию политики государства в указанной сфере, реализует обеспечение соблюдения действующего законодательства в указанной сфере.

Если говорить об указанном органе в целом, то можно сказать, что основные функции указанного органа это контроль и надзор в сфере таможенного дела, а также борьба с преступлениями и правонарушениями в указанной сфере.

Следующий орган - региональные таможенные управления. Указанные органы осуществляют руководство таможами, исключая те таможенные органы, которые имеют непосредственное подчинение ФТС.

Основные функции РТУ - осуществление контроля за процессом таможенного оформления товаров и транспортных средств, а также единообразным применением правил таможенного оформления; осуществление контроля таможен; осуществление контроля за соблюдением законодательства в указанной сфере; осуществление контроля за процессом принятия решений, связанных с классификацией товаров, их стоимостью; осуществление контроля за принятием решений о полном или частичном освобождении от уплаты таможенных пошлин в порядке ведомственного контроля и т.д.

Следующим органом являются таможи. Ими осуществляется контроль и общее руководство деятельности таможенных постов.

Таможнями осуществляется оформление товаров и транспортных средств; обеспечивается правильность исчисления и соблюдения срока внесения платежей; обеспечивается процесс взимания таможенных пошлин и налогов, таможенных сборов, принимаются меры, связанные с их взысканием; организуется и координируется деятельность, связанная с взиманием налогов, сборов и платежей и т.д.

Последним в нашем списке указаны таможенные посты. Таможенными постами обеспечивается реализация задач ФТС в регионе его деятельности, причем регион определяется ФТС. Таможенные посты принимают решения, связанные с классификацией товаров по единой товарной номенклатуре; проверяют документы, которые подтверждают страну происхождения товаров; контролируют правильность классификации товаров, а также их происхождение; контролируют принятие решений в отношении стоимости товаров, которые перемещаются; обеспечивают защиту прав интеллектуальной собственности на таможенной территории и т.д.

Таким образом, можно сказать, что каждому из органов таможенной системы присуща определенная конкретная компетенция и полномочия.

Общеизвестно, что любая деятельность основывается на каких-то целях и принципах. Деятельность таможенных органов в данном случае также не является исключением. Назовем принципы, которых основывается деятельность анализируемых органов.

1. Законность.

Бесспорно, что основой деятельности любого органа является законность данной деятельности. То есть, каждые реализуемые полномочия, любое мероприятие должно основываться исключительно на нормативных актах, на законах.

2. Единство и целостность системы таможенных органов.

В данном случае имеется в виду, что все таможенные органы представляют собой одну систему, каждый из органов в данной системе подчиняется предыдущему и выполняет определенные функции и задачи. Однако, по сути, весь процесс работы указанных органов имеет одну единственную цель - соблюдение действующего законодательства в данной сфере, а также пресечение совершения правонарушений и привлечение к ответственности за совершенные правонарушения. Следовательно, можно сделать вывод о том, что указанные органы не являются какой-то разобщенной структурой, а представляют собой единый механизм с единой целью.

3. Эффективность деятельности².

Относительно эффективности деятельности таможенных органов необходимо поговорить более подробно. Связано это с тем, что в теории и на практике также не решена проблема, которая как раз таки связана с оценкой эффективности деятельности таможенных органов. Ведь фактически неизвестны и не изучены факторы, которые оказывают влияние на результат деятельности таможенных органов, а также на то, насколько их деятельность является эффективной.

По нашему мнению, эффективность можно определить исходя из того органична ли система таможенных органов, является ли она единой, а не разобщенной; как до региональных управлений доводятся задания, соответствует ли это общим целям развития регионов; каков уровень развития внешнеторговых связей; каков внутриэкономический уровень развития каждого региона; насколько оснащены таможенные органы всем необходимым для реализации своей деятельности.

На наш взгляд, все вышеназванное и составляет эффективность и результативность деятельности каждого таможенного органа. Ведь именно от эффективности реализации таможенными органами своих полномочий зависит весь уровень развития указанных правоотношений в нашем государстве⁴.

Отличительной чертой таможенных органов является то, что таможенные органы относятся к числу правоохранительных органов.

Недобросовестные участники внешнеэкономических отношений постоянно пытаются уменьшить свои расходы в процессе перемещения товаров через таможенную границу государства, либо пытаются уклониться от уплаты таможенных платежей, при этом нанося весомый ущерб экономике. В связи с чем, для эффективности в противодействии преступности деятельности у таможенных органов есть полномочия, связанные с правоохранительной деятельностью.

Так, ими могут совершаться мероприятия согласно уголовно-процессуальному законодательству, а также законодательству об административном правонарушении. Кроме того, таможенными органами принимаются меры, которые предусмотрены законодательством, например, осматривать товары, брать пробы и образцы товаров, изымать или арестовывать товары.

Также таможенные органы могут получать информацию и документы о товарах, стране из которой товары произошли, устанавливать личность лиц, которые незаконно перемещали товары и (или) участвовали в незаконном перемещении товаров через границу, а при ввозе товаров на таможенную территорию также лиц, которые приобрели в

собственность или во владение такие товары, если в момент приобретения они знали или должны были знать о том, что такой ввоз является незаконным.

Несмотря на то, что деятельность таможенных органов относится к динамично развивающейся деятельности, которая, ко всему прочему, постоянно дополняется новыми нормативными актами в области таможенного дела, все же существуют определенные проблемы, которые оказывают влияние на процесс функционирования таможенных органов, а также на эффективность в целом.

Итак, на современном этапе до конца не решены следующие проблемы:

1. Не определено процессуальное положение таможенных постов, которые не являются юридическими лицами.

Так, например, таможенный пост, который не обладает статусом юридического лица, не может выступать в суде в качестве истца, ответчика и третьего лица, то есть, у него нет процессуальной правоспособности.

2. В структуре таможенных управлений нет собственных подразделений, которыми выполняются правоохранительные функции.

В данном случае фактический контроль правоохранительной деятельности таможен осуществляют оперативные таможи, а, следовательно, фактически складывается ситуация, при которой таможенные управления правоохранительные функции не осуществляют.

3. Необходимо решить вопрос с обустройством приграничной околотаможенной инфраструктуры в рамках таможенного оформления и таможенного контроля товаров в местах, которые приближены к государственной границе нашей страны.

Для этого нужны колоссальные вложения для реализации указанного. В последнее время наоборот, стали ликвидироваться и реорганизовываться таможенные органы, а также меняться их местонахождение без наличия четких и понятных оснований. На наш взгляд, это является достаточно значимой проблемой, ведь перемещение таможенного органа из центра в "глубинку" негативно влияет на местные предприятия и организации, влечет огромные убытки и отрицательно влияет на внешнеэкономические связи предприятий³.

Для того чтобы решить данные проблемы, необходимо следующее:

1. Наделить таможенные посты статусом юридических лиц, для чего необходимо сформировать критерии, влияющие на наделение таможенного поста статусом юридического лица;

2. Включить оперативные таможи в структуру таможенных управлений как самостоятельные структурные подразделения, при этом, чтобы у них была сохранена существующая специализация по отдельным направлениям правоохранительной деятельности;

3. Необходимо стимулировать бизнес путем создания тех условий, которые более привлекательны для ведения бизнеса, а также предоставлять таможенные и налоговые преференции;

4. Необходимо разработать четкие параметры, на основании которых будут приниматься решения о создании, реорганизации или ликвидации таможенных органов, переносе их на иную территорию.

Итак, проанализировав все вышеизложенное, можно сказать, что таможенным делом и таможенной политикой охватывается сложный комплекс отношений, которые имеют

непосредственную связь с внешней и внутренней политикой, а также деятельностью государства. Таможенную политику можно определить в качестве мощнейшего инструмента, благодаря которому поддерживается баланс интересов мирового сообщества, регулируется внешнеэкономическая деятельность.

Конечно, реализация таможенной политики невозможна без государственных органов, которым присуща четкая скоординированность функционирования, системный характер и централизованность. Все это дает возможность реализовывать политику и достигать поставленных целей, связанных с защитой национальной безопасности.

¹ Федеральный закон от 03.08.2018 г. № 289-ФЗ "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" // СПС "Консультант Плюс".

² Талдыкина О.В. Система таможенных органов: понятие, принципы, характерные черты // Тенденции развития науки и образования. 2018. № 56-10. С. 18-21.

³ Варсеев В.В. Актуальные проблемы эффективности деятельности таможенных органов в области обеспечения экономической безопасности // Закон и право. 2018. № 11. С. 31-33.

⁴ Трунина Е.В. Система таможенных органов Российской Федерации - требует стабильности или изменений? // Федеральная политика и управление. 2016. № 1. С. 45-59.

CONCEPT AND SYSTEM OF CUSTOMS AUTHORITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION, PROBLEMS OF THEIR FUNCTIONING

© 2020 Dobrynina Anna Sergeevna
Graduate Student

Samara State University of Economics

© 2020 Azarkhin Aleksey Vladimirovich

Candidate of Law, Associate Professor

Associate Professor of the Department of Theory of Law and Philosophy,

Associate Professor of the Department of Organizing the Fight against Economic Crimes

Samara State University of Economics

Associate Professor of the Department of Professional Disciplines

Samara Law Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia

E-mail: danna989@yandex.ru, aazarkhin@mail.ru

Keywords: foreign economic activity, customs authorities, customs regulation, customs policy, principles of customs activity, powers of customs authorities, problems of functioning.

The article analyzes the system of customs authorities in the Russian Federation. The customs authorities included in the system are listed, and the powers of each body are indicated. The principles that underlie the implementation of the activities of customs authorities are indicated. Problematic issues related to the implementation of the functions assigned to the customs authorities are analyzed, and ways to solve the identified problems are proposed.