

¹⁵ Философский словарь / Под ред. И.Т. Фролова. М., 1991.

¹⁶ Худокормов А.Г. Экономические корни бюрократизма. М., 1988.

¹⁷ Шепелев Л.Е. Отмененные историей чины, звания, титулы в Российской империи. Л., 1977.

THE CONCEPT AND SIGNS OF BUREAUCRACY

© 2019 Belousov Sergey Alexandrovich

Doctor of Law, Professor Saratov State Law Academy

E-mail: d.grachev@lenta.ru

© 2019 Grachev Dmitry Valerevich

Undergraduate Saratov State Law Academy

E-mail: d.grachev@lenta.ru

The article is devoted to the study of the category of "bureaucracy". Some historical concepts of the development of bureaucracy in the country are considered. Based on the analysis, signs of bureaucracy are revealed.

Keywords: bureaucracy, state, hierarchy, management, bureaucratic structure.

УДК 34.09

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЦИФРОВИЗАЦИИ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В РОССИИ

© 2019 Болгова Виктория Владимировна

Доктор юридических наук, профессор

Самарский государственный экономический университет

E-mail: bolgova@sseu.ru

Выделены основные проблемы, сопровождающие процессы цифровизации системы взимания налогов в России. На примерах показано, как реализуется принцип приоритета публичных интересов в современной налоговой системе России.

Ключевые слова: налоговая система; налогообложение; цифровизация; публичный интерес; налоговый контроль.

Федеральная налоговая служба России (далее - ФНС) сегодня по оценкам экспертов (как внутренних, так и внешних) - одно из самых «технологичных» ведомств не только в России, но и в мире. Цифровые сервисы ФНС, адресованные как физи-

ческим, так и юридическим лицам, уже хорошо известны и, более того, востребованы¹.

Но при этом очевидно, что технологизация процесса налогообложения имеет единственную цель - повысить собираемость налогов при сохранении (по возможности) размера налоговых ставок.

Статистика поступления налоговых доходов, представляемая как ФНС, так и другими ведомствами экономического блока Правительства РФ, впечатляет. Так, реформа системы в сфере обложения НДС, внедрение онлайн-касс привело к тому, что буквально за год разрыв между причитающимся и полученным НДС сократился с 20% до 1% (для сравнения в Великобритании, одной из наиболее развитых экономик мира - 9.1%), а рост налоговых доходов составил 64%.

Налоговые доходы растут при том, что показатели экономики, как минимум, остаются на прежнем уровне, а реальные доходы населения падают, несмотря на весь оптимизм официальной статистики².

Следующий этап, к которому ФНС России приступила в 2019 году, - контроль доходов самозанятых. Перспектива освобождения от налогового декларирования и от ответственности многих граждан подвигла к регистрации своего статуса как самозанятого³. Учет самозанятых за 2019 год превысил ожидания налогового ведомства, соответственно, выросли и налоговые поступления.

ФНС декларирует базовую цель - внедрение налоговых органов в экосистему, полный контроль всех платежей, автоматизация процесса взимания налогов и отказ от системы декларирования⁴. Цель амбициозная, но вполне достижимая.

В чем заключаются основные риски соответствующих процессов? На наш взгляд, их можно разделить на две группы.

Первая. Оптимизируются процедуры взимания налогов, при этом сами правила налогообложения не изменяются. Между тем, юридическая техника налогового законодательства далека от совершенства, а нормы Налогового кодекса РФ - одни из наиболее сложных в применении. В итоге мы имеем нерешенные проблемы в порядке счисления налогов при максимально автоматизированном процессе их взимания. В такой схеме налогоплательщик изначально-слабая сторона, вынужденная в активной позиции требовать, например, возврата излишен уплаченных налогов, теряя время и средства.

Вторая группа проблем вызвана тем, что все цифровые реформы в сфере налогообложения так или иначе направлены на повышение уровня взимания налогов с физических лиц, не затрагивая корпоративных налогоплательщиков. Ведь и НДС - налог косвенный, затрагивающий конечного потребителя в первую очередь.

Третья - общая для всех процессов «цифровизации». Это вопрос защиты данных и проблема приватности. Фиксируя факт сделки, государство видит и содержание самой сделки, и место ее совершения, получая практически неконтролируемый доступ к любой информации о частной жизни человека. Опуская конспирологические соображения, заметим, что хищение подобных сведений - реальная угроза не только личной, но и национальной безопасности.

И, наконец, цифровизация налоговых процедур создает для налогоплательщика систему дополнительных издержек, по сути дополнительных налогов. Так, онлайн-кассы требуют специального программного обеспечения, бесперебойного канала в сети Интернет и платы услуг связи, да и сами кассовые аппараты существенно дороже, чем их предшественники. Кроме того, необходима цифровая электронная подпись, договор с оператором фискальных данных и накопитель фискальных данных. Расходы предпринимателя не компенсируются, носят регулярный характер, а для большинства налогоплательщиков еще и не уменьшают налогооблагаемую базу.

Интересное наблюдение. Стремительное развитие автоматизированных систем налогообложения сегодня демонстрируют Россия и Китай, в то время как «старые» европейские демократии если и развивают свои налоговые системы в этом направлении, то значительно медленнее и при условии длительных консультаций с бизнес-сообществом.

¹ Майбуров И.А., Иванов Ю.Б., Гринкевич А.М. XI международный симпозиум "Теория и практика налоговых реформ" // Экономика. Налоги. Право. 2019. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/hi-mezhdunarodnyy-simpozium-teoriya-i-praktika-nalogoovyh-reform> (дата обращения: 01.12.2019).

² Братцев В.И., Ройбу А.В. Цифровизация налогообложения и стимулирующая основа развития реального сектора экономики // Вестник РЭА им. Г.В. Плеханова. 2018. №5 (101). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tsifrovizatsiya-nalogooblozheniya-i-stimuliruyuschaya-osnova-razvitiya-realnogo-sektora-ekonomiki> (дата обращения: 01.12.2019).

³ Лесовская М.И. Дилемма легализации самозанятых // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2019. №1 (11). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dilemma-legalizatsii-samozanyatykh> (дата обращения: 01.12.2019).

⁴ Хасанова С.С., Антаева Ф.Ж. Оптимизация работы ФНС по проведению налогового контроля в условиях цифровой экономики // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. №10-2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/optimizatsiya-raboty-fns-po-provedeniyu-nalogoovogo-kontrolya-v-usloviyah-tsifrovoy-ekonomiki> (дата обращения: 01.12.2019).

SOME PROBLEMS OF DIGITALIZATION OF TAXATION IN RUSSIA

© 2019 Bolgova Viktoriya Vladimirovna

Doctor of Law, Professor Samara State University of Economics

E-mail: bolgova@sseu.ru

The main problems that accompany the digitalization of the tax collection system in Russia are highlighted. The examples show how the principle of priority public interests is implemented in the modern Russia tax system.

Keywords: tax system, taxation, digitalization, public interest, tax control.