

САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ И ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

©2019 Меденцева Евгения Владимировна

Кандидат юридических наук, доцент
Самарский государственный экономический университет
E-mail: medentsevae@mail.ru

©2019 Телеупов Ринат Жумабаевич

Председатель палаты юридических консультантов
Западно-Казахстанской области Республики Казахстан
E-mail: rinat_teleupov@mail.ru

В работе рассматривается саморегулирование предпринимательской и профессиональной деятельности как механизм социального регулирования общественных отношений, который действует в рамках дозволенного государством, а также отмечаются некоторые проблемы, связанные с осуществлением деятельности саморегулируемых организаций.

Ключевые слова: саморегулирование; саморегулируемая организация; СПО; профессиональная деятельность.

Вопросам саморегулирования уделяется огромное внимание. Интерес к рассматриваемому институту будет только увеличиваться. В развитии саморегулирования заинтересованы не только государство, но и общество в целом.

С переходом с административно-командной экономики на рыночную и провозглашением принципа свободы экономической деятельности государство все еще продолжала регулировать отношения в этой области.

Со временем стало понятно, что государственное присутствие в предпринимательстве необходимо ограничить, а в некоторых сферах и вовсе исключить.

Вместе с тем, качественно заполнить образовавшийся вакуум могли только субъекты, чья деятельность недавно регулировалась государством, которые имеют опыт, квалификацию и знают, как организовать эту работу.

Для решения этих задач был заимствован опыт зарубежных стран и внедрено саморегулирование.

В широком смысле саморегулирование представляет собой элементы и свойства, которые позволяют самостоятельно, без какого-либо внешнего воздействия устанавливать и поддерживать желаемый режим своего существования и реагировать на внешние воздействия.

Саморегулирование не статично, оно создается и функционирует по воле его участников без внешнего воздействия, но которое реагирует на изменяющуюся среду и подстраивается под нее.

Саморегулирование предпринимательской и профессиональной деятельности осуществляется в рамках определенным государством, но не ограничиваются ими.

Иными словами, государство путем правотворчества определяет меру дозволенного поведения субъектов предпринимательской и профессиональной деятельности, в дальнейшем оно выполняет контрольные функции в отношении саморегулируемых организаций.

В свою очередь саморегулирование осуществляют заинтересованные лица самостоятельно и по своей инициативе определяют стандарты и правила, которые являются обязательными для исполнения всеми членами саморегулируемой организации. Неисполнение требований, установленных в стандартах и правилах, влечет соответственно дисциплинарную и материальную ответственность.

С учетом сказанного, саморегулирование проявляется в 3 основных аспектах:

1. договорного саморегулирования, когда участники достигли соглашения о создании некоммерческой организации;
2. корпоративного саморегулирования, которое проявляется в виде принятия лицами корпоративных актов не только в процессе создания, но и дальнейшего участия в саморегулируемой организации;
3. создания саморегулируемой организации и участия в них в соответствии с требованиями законодательства по выработке стандартов и правил, а также обеспечения контроля за их соблюдением.

Гражданским кодексом Российской Федерации¹ (далее - ГК РФ) определен гражданско-правовой статус саморегулируемой организации (далее - СРО).

Наряду с регистрацией СРО, как некоммерческой организацией для обретения соответствующего статуса она должна отвечать требованиям законодательства с включением в единой государственный реестр СРО.

Гражданским законодательством предусмотрено, что юридическое лицо может заниматься определенным видом деятельности только на основании членства в СРО или выданного СРО свидетельства о допуске к определенному виду работ.

При этом право юридического лица на осуществление вышеуказанной деятельности возникает с момента его вступления в СРО или выдачи такой организацией свидетельства о допуске к определенному виду работ. Прекращение членства в СРО или выданного СРО свидетельства о допуске к определенному виду работ влечет прекращение права юридического лица на занятие соответствующей деятельности.

Как было указано выше, саморегулирование также допускается и в профессиональной деятельности, участниками которого являются - физические лица, осуществляющие регулируемую федеральными законами профессиональную деятельность.

Отсутствие у юридического лица членства в СРО либо свидетельства о допуске к определенному виду работ является безусловным основанием для ликвидации юридического лица по решению суда.

Таким образом, членство в СРО является разрешением к осуществлению деятельности, приносящей доход или допуском к профессии. СРО наделяется особым публично-правовым статусом, который возникает с момента ее включения в единый государственный реестр, а членство в ней либо получения разрешения является основанием для допуска субъекта на тот или иной рынок.

Деятельность СРО направлена на достижение определенной цели, которая определяет и обосновывает ее существование.

В первую очередь необходимо обратить внимание, что СРО является некоммерческой организацией, которая в силу прямого запрета Закона о СРО² не может заниматься предпринимательской деятельностью.

Следовательно, СРО не может преследовать цель извлечения из своей деятельности прибыли, в связи с наделением ее контрольными, дисциплинарными и иными функциями в отношении своих членов.

В свою очередь некоторые цели создания и деятельности коммерческих и некоммерческих организаций тесно переплетаются с целями СРО.

Если исходить, что цель – это финальный результат, на который преднамеренно направлен процесс, то можно выделить несколько ее уровней.

Первый уровень целей определен Законом о СРО, к которым относится разработка и установление правил осуществления определенной деятельности, а также осуществление контроля за их соблюдением.

К целям СРО также можно отнести:

-повышение эффективности государственного воздействия и деятельности членов СРО;

-разрешение конфликта силами самой СРО без привлечения иных лиц;

-возможность устранения недобросовестных участников с рынка.

Вместе с тем, институт саморегулирования не может ограничиваться лишь вышеуказанными целями, которые не в полной мере отражают его сущность.

Наряду с развитием инициативной деятельности СРО с целью регулирования общественных отношений в сфере предпринимательства, ее члены обязаны учитывать и соблюдать права и интересы потребителей.

Нарушение прав потребителей в виде некачественного выполнения работ, оказания услуг или изготовления недоброкачественного товара влечет не только дисциплинарную, но и материальную ответственность.

При этом СРО вправе устранить недобросовестного участника с рынка, что с одной стороны является исключительной мерой воздействия, а с другой стороны – носит профилактический характер, с целью предупреждения совершения подобных нарушений прав и интересов потребителей впредь.

Указанное позволяет сделать вывод, что СРО способствует достижению общепользовательских целей, что в целом соответствует целям создания некоммерческих организаций.

В тоже время, когда на рынке участвуют субъекты предпринимательской и профессиональной деятельности, выполняют работы и оказывают услуги качественно, а товары производят в соответствии с требованиями нормативных актов, что также сказывается на достижении общепользовательских целей, а потребители получают гарантии защищенности их прав и интересов.

В Законе о СРО предусматривается, что самостоятельное регулирование деятельности осуществляется как субъектами предпринимательства, так и участниками профессиональной деятельности. Каждый из указанных субъектов осуществляет соответственно предпринимательскую или профессиональную деятельность.

И если в отношении предпринимательской деятельности Закон о СРО делает отсылку к ГК РФ, в котором сформулировано ее определение, то с «профессиональной деятельностью» ситуация обстоит иначе.

К сожалению, определение «профессиональная деятельность» в законодательстве отсутствует, что является большим пробелом. В этой связи необходимо дать легальное определение профессиональной деятельности, охарактеризовать ее признаки, что повлечет за собой разграничение от предпринимательской деятельности.

Положительным является опыт Казахстана, который в Законе «О саморегулировании»³ дал определение профессиональной деятельности.

Под профессиональной деятельностью понимается деятельность физического лица, требующая владения специальными теоретическими знаниями, практическими умениями и навыками, приобретенными в результате специальной подготовки, а также опыта работы.

Вместе с тем, данное определение не содержит такие важные характеристики, как самостоятельность, инициативность и др.

Физическое лицо осуществляет профессиональную деятельность:

- самостоятельно и инициативно, т.е. лицо само принимает решение о начале профессиональной деятельности с учетом своего имущественного положения и др.;

- систематически, т.е. все совершаемые действия лица объединяются в одно целое, что в свою очередь ведет к достижению окончательной цели;

- за свой риск, т.е. лицо сознательно идет на риск при отсутствии гарантий достижения конечной цели;

- под свою имущественную ответственность, т.е. в случае не достижения целей профессиональной деятельности, все расходы, убытки и прочие затраты несет само лицо;

- должна приносить прибыль, при этом она должна носить систематический характер. Единичное извлечение прибыли не может рассматриваться в качестве признака.

В связи с развитием рыночных отношений меняется роль государства и модель регулирования экономической деятельности в определенной сфере.

Государству в данном случае отводится роль «внешнего» наблюдателя, который установив «правила игры» не вмешивается в деятельность СРО, предоставив им широкие полномочия.

В этой связи, на первое место выходят СРО, которые в рамках предоставленной свободы деятельности с использованием стандартов и правил осуществляют регулирование предпринимательской и профессиональной деятельности.

В свою очередь, субъекты предпринимательской и профессиональной деятельности сами заинтересованы в минимизации государственного вмешательства, объединяются в СРО.

СРО разрабатывают обязательные стандарты и правила и контролируют их соблюдение всеми своими членами. В случае нарушения принимают меры ответственности к членам, вплоть до исключения члена с рынка.

В условиях, когда субъекты рынка сами устанавливают обязательные для соблюдения стандарты и правила, заинтересованы в сохранении такой ситуации. От

сутствие прямого государственного вмешательства в деятельность СРО способствует развитию экономической деятельности, дисциплинируют участников саморегулируемой организации, а потребители получают гарантии качественного выполнения работ, оказания услуг и товаров надлежащего качества.

Как правило государство трудно реагирует на изменяющуюся обстановку в той или иной сфере. При этом одной из динамически развивающейся отрасли является предпринимательство. СРО выходят за рамки предоставленных им функций. В настоящее время установление стандартов и правил, контроль за их соблюдением и принятием мер ответственности к своим членам за их нарушение явно недостаточно.

Поэтому СРО быстрее реагирует на происходящие процессы и могут оперативно на них реагировать, в том числе путем выявления пробелом в законодательстве с внесением соответствующих предложений.

При этом, качественно разработанные и успешно функционирующие стандарты и правила СРО ведут к деbüroкратизации экономики, что в свою очередь приводит к снижению административного давления со стороны государства на бизнес.

Такие стандарты и правила вполне могут использоваться государством при разработке тех или иных нормативных актов, поэтому назрел вопрос о предоставлении СРО права инициировать перед законодательным органом принятия стандартов и правил в области саморегулирования.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ.1994. № 32. Ст. 3301.

² Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 49. Ст. 6076.

³ Закон Республики Казахстан от 12 ноября 2015 года № 390-V «О саморегулировании» // Казахстанская правда. 2015. № 219 (28095)

SELF-REGULATION OF BUSINESS AND PROFESSIONAL ACTIVITIES

© 2019 Medentseva Evgeniya Vladimirovna

PhD in Law, Associate Professor
Samara State University of Economics
E-mail: medentsevae@mail.ru

© 2019 Teleupov Rinat Zhumbabevich

Chairman of the Chamber of Legal Advisers o
f the West Kazakhstan Region of the Republic of Kazakhstan
E-mail: rinat_teleupov@mail.ru

The paper considers self-regulation of business and professional activities as a mechanism of social regulation of public relations, which operates within the framework of what is permitted by the state, and also notes some problems associated with the implementation of the activities of self-regulatory organizations.

Keywords: self-regulation, self-regulatory organization, SRO, professional activity.