

² Письмо ФНС России от 09.04.2020 № СД-4-2/5985 "О постановлении Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 409".

³ Приказ ФНС России от 20.03.2020 № ЕД-7-2/181.

TAX CONTROL AND THE WORK OF TAX AUTHORITIES IN THE PANDEMIC

© 2020 Kulkova Tatiana Alexandrovna
Lecturer
Samara State University of Economics
E-mail: kulkova_87@mail.ru

Keywords: tax control, pandemic, the tax authorities, the economic effects.

This article analyzes the work of tax authorities and tax control in an unfavorable economic environment based on expert assessments published in the media, as well as discusses the main support measures applied by the Government of the Russian Federation.

УДК 338

Код РИНЦ 06.00.00

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

© 2020 Курникова Марина Викторовна
кандидат экономических наук, доцент

© 2020 Болгова Елена Владимировна
кандидат экономических наук, доцент

Самарский государственный экономический университет
E-mail: mvkurnikova@gmail.com, elena_bolgova@rambler.ru

Ключевые слова: самозанятость, государственная поддержка, рынок труда.

Статья посвящена анализу нормативно-правового обеспечения государственного регулирования рынка труда в зарубежных странах в части выделения самозанятых граждан в отдельную категорию занятых в экономике. Авторами систематизированы виды, формы и инструменты государственной поддержки самозанятых в странах Европы и Северной Америки, а также предложены направления совершенствования государственного регулирования деятельности самозанятых граждан в России на основе зарубежного опыта.

Во всем мире признается, что в обеспечении экономического роста национальных экономик после кризиса, вызванного пандемией COVID-19, большую роль будет играть малое и среднее предпринимательство. В России такое понимание заложено в основу беспрецедентных мер поддержки малых и средних предприятий вообще и входящих в

перечень наиболее пострадавших отраслей в частности. Ряд антикризисных мер по поддержке малого бизнеса распространяется и на самозанятых граждан, поскольку такая форма хозяйствования, помимо прочего, будет способствовать восстановлению занятости высвобождаемой рабочей силы после сжатия многих видов бизнеса.

Термином "самозанятость" принято обозначать такую форму предпринимательства, которая не предполагает привлечения дополнительной рабочей силы. По оценкам Всемирного Банка, во всем мире самозанятыми являются 55% трудящихся [1]. В сельских районах на каждого третьего наемного работника приходится по одному самозанятому работнику, а в городских районах этот показатель не намного ниже [2]. При этом резкое увеличение числа лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, пришлось на период мировой рецессии 2000-х гг.

Масштабы самозанятости в той или иной стране зависят от среднего уровня дохода ее граждан. В странах Африки и в Южной Азии подавляющее большинство трудоспособного населения составляют самозанятые, более половины из них являются сельскохозяйственными работниками [1]. По данным Евростата, в 2018 г. в странах Европейского союза самозанятые составляли 14 % от общего числа лиц трудоспособного возраста (от 15 до 74 лет), при этом почти каждый третий занятый в Греции был самозанятым (30%), а каждый пятый - в Италии (22%), Польше (18%) и Румынии (17%) [3]. В европейских странах к традиционным "самозанятым профессиям", таким как врачи и юристы, в последние годы добавляются достаточно диверсифицированные категории фрилансеров, среди них представители ИТ-сектора и творческих профессий (дизайнеры, графический дизайнеры), а также специалисты в области маркетинга, коммуникаций или управления проектами [4]. Согласно "Ежегоднику самозанятости в Америке", выпускаемому консалтинговой компанией FreshBooks, к 2020 г. в США самозанятые (т.е. работающие не по найму) составят около 33% от 126 миллионов человек трудоспособного населения страны [5]. Рост числа фрилансеров, в числе которых в этой стране традиционно являются юристы, агенты по недвижимости, налоговые агенты, произойдет за счет частников, получающих заказы от крупных компаний-агрегаторов, таких как Uber и Lyft (такси), Arcbazar (платформа заказов для архитекторов), Airbnb и VRBO (аренда жилья), TaskRabbit и Zaarly (онлайн-биржи самозанятых исполнителей - репетиторов, мастеров и т.д.), DogVacay (присмотр за собаками) и др.

В российском правовом поле категория "самозанятость" появилась в 2017 г. в связи с необходимостью легализации теневой занятости таких работников как няни, сиделки, репетиторы и т.д. С этой целью в 2019 г. в 4 пилотных регионах Российской Федерации был введен специальный налоговый режим для самозанятых, или налог на профессиональный доход. По данным Федеральной налоговой службы, за первый год в качестве самозанятых зарегистрировались более 330 тыс. человек и заплатили более 1 млрд рублей налога. Однако социологические опросы показывают гораздо большие масштабы распространения самозанятости в стране как формы вторичной занятости: по оценкам РАН-ХиГС, общее количество самозанятых, работающих без официального соглашения с заказчиком или уполномоченными органами, в 2019 г. составила 64,1% от количества всех самозанятых, что в абсолютных величинах соответствует примерно 10-11 млн работников [6]. Статистика, свидетельствующая о невысокой включенности самозанятых в правовые взаимоотношения, актуализирует вопрос о государственном регулировании их

деятельности. В этой связи наше исследование зарубежных практик государственной поддержки самозанятых приобретает особую актуальность.

По методологии Международной организации труда самозанятость представляет собой четыре основные формы занятости (см. рис. 1), среди которых не только работающие индивидуально, но и использующие наемный труд.

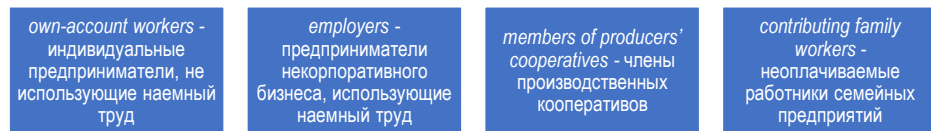


Рис. 1. Формы самозанятости в соответствии с методологией МОТ

Примечание - Составлено авторами.

Тем не менее, следует отметить отсутствие в разных странах четкого и общепринятого определения "самозанятого работника" в связи с особенностями национальных контекстов и правовых рамок. При этом, даже в одной стране самозанятый работник может определяться различными способами в трудовом и налоговом законодательстве, законах о торговле и о социальном обеспечении.

Проведенные эмпирические исследования и академические изыскания внесли свой вклад в дискуссию об изменении трудовых отношений и появлении новых форм самозанятости в попытках определения критериев для разграничения различных ее форм, среди которых: вложение собственного капитала; автономия на рынке труда; ответственность и контроль за своей работой; наличие сотрудников.

Классификация основных видов самозанятых, нивелирующая национальные контексты, правовые рамки и различия, приведена на рис. 2.



Рис. 2. Основные виды самозанятости в зарубежных странах

Примечание - Составлено авторами.

В работе бельгийских ученых S. Spasova и M. Wilkens отмечается, что даже в пределах одной страны возможны разные подходы к определению самозанятости, обусловленные взглядами на нее с позиций различных видов законодательства [7]. Так, в Бельгии законодательство о социальном обеспечении определяет самозанятого как осуществляющего профессиональную деятельность без статуса наемного работника или государственного служащего, а налоговое законодательство – как уплачивающего налоги на профессиональный доход. В Португалии налоговое законодательство идентифицирует доходы самозанятых как "доход, полученный индивидуально в результате любой деятельности, связанной с предоставлением услуг, включая деятельность научного, художественного или технического характера, независимо от ее характера и даже если она связана с коммерческим, производственной и сельскохозяйственной деятельностью", а свод законов о ведении экономической деятельности предусматривает возможность самозанятого создавать как "отдельную частную компанию с ограниченной ответственностью", так и "единственную партнерскую компанию", в которую входят как работодатели с несколькими работниками, так и самозанятые работники без наемных работников.

Государственная поддержка самозанятых связана с рядом положительных последствий их деятельности для развития территорий (регионов, городов или слабо урбанизованных мест), в пределах которых она осуществляется, выявленных эмпирически в работах зарубежных авторов:

- непропорционально большой вклад в обеспечение занятости самозанятыми и микропредприятиями был впервые подтвержден в расчетах Дэвида Берча [8] еще в 1979 году, позднее дополненных в работах Haltiwanger и соавторов, а также других американских ученых, благодаря которым значение предпринимателей и малых предприятий для экономики глубоко укоренилось в коллективном сознании американской общественности [9];
- прямой и косвенный рост занятости (через вторичную занятость) оказывает положительное воздействие на рост доходов и потребления [10];
- региональный экономический рост во многом обеспечивается предпринимателями в статусе самозанятых, особенно в сельских и отстающих регионах [11];
- малое предпринимательство и самозанятость в форме стартапов положительно влияют на производительность, инновационную деятельность и общий экономический рост территории [12].

Следует отметить, что в странах с низким уровнем дохода самозанятость – один из немногих способов трудоустройства и обеспечения существования: уровень дохода около 70% самозанятых в странах Африки не превышает прожиточного минимума [1], поэтому государственная поддержка такой трудовой деятельности имеет важное значение для повышения доходов и улучшения условий жизни предпринимателей, ведущих натуральное хозяйство. Как правило, правительственные и международные программы поощрения предпринимательства в этих странах ориентированы на людей с наибольшим потенциалом роста, с достаточными познавательными навыками и предпринимательскими способностями.

В нашем исследовании форм государственной поддержки самозанятых в отдельных зарубежных странах (Соединенных Штатах Америки, Канаде, Великобритании) и Европейском союзе были определены основные формы и инструменты такой поддержки на базе мониторинга информационных ресурсов органов государственной власти, осуществляющие поддержку самозанятых в каждой конкретной стране (наднациональном образовании – в случае ЕС).

Основные формы и виды поддержки самозанятых в зарубежных странах

Страна	Орган власти, осуществляющий поддержку самозанятых	Формы поддержки
США	Министерство труда США (www.dol.gov)	<ul style="list-style-type: none"> - грантовый проект START-UP поддержки людей с ограниченными возможностями, решившими стать самозанятыми; - Центры развития малого бизнеса - консультационное сопровождение инновационных бизнес-проектов индивидуальных предпринимателей; - Программа "Активы за независимость" (AFI) Министерства здравоохранения и социальных служб США, направленная на поддержку НКО общин и меньшинств, нацеленных на обучение началу бизнеса; - SCORE - программы менторства для самозанятых и малого бизнеса; - Программа помощи самозанятости (SEAP) - бизнес-консультации по открытию собственного дела для получающих пособие по безработице
Канада	Местные центры занятости (CLE) в провинциях Канады	<ul style="list-style-type: none"> - Помощь в трудоустройстве - программа финансовой и консультационной помощи по открытию собственного бизнеса для безработных; - технические услуги наставничества и надзора за участниками государственной программы поддержки самозанятых; - финансовая помощь получателям в рамках Программы социальной помощи и Программы социальной солидарности, а также получателям страхования занятости; - страхование рисков в виде поддержки дохода на срок до 52 недель
Великобритания	Правительство Великобритании, Налоговая и таможенная служба Ее Величества (https://www.gov.uk/government/organisations/hm-revenue-customs)	<ul style="list-style-type: none"> - грантовая система поддержки доходов от самостоятельной занятости; - консультационная помощь в сфере бизнес- и финансового планирования; - методическое сопровождение делопроизводства, ведением учета, заполнением налоговой декларации
Европейский союз	Еврокомиссия (ec.europa.eu)	<ul style="list-style-type: none"> - финансовая помощь через Программы ЕС по занятости и социальным инновациям (EaSI), Европейский фонд стратегических инвестиций (EFSI); - софинансирование проектов, направленных на ускорение развития спроса и предложения на рынках социальных финансов в Европе; - политика поддержки предпринимательства людьми из уязвимых групп; - финансирование проектов создания инкубаторов, фондов со-инвестиций и социальных бизнес-ангелов
Примечание - Составлено авторами.		

В целом, проведенный анализ разнообразных форм и инструментов поддержки самозанятых в зарубежных странах позволяет выделить следующие ее направления:

- регулирование рынка труда, направленное на обеспечение самозанятых равными по сравнению с работающими по найму правами на социальное обеспечение;
- установление в законодательстве перечня профессий, носители которых могут быть самозанятыми;
- защита от рисков банкротства через инвестиции в профессиональную подготовку и повышение квалификации, социальные гарантии при потере заработка и выходе на пенсию;
- предоставление инфраструктуры фрилансерам - технопарки, бизнес-инкубаторы, рабочие центры, центры поддержки предпринимательства и платежная инфраструктура;
- финансовая поддержка, необходимая для начала самозанятости и открытия малого бизнеса.

Реализация указанных направлений в системе государственной поддержки самозанятых в Российской Федерации будет способствовать на их предпринимательской активности, расширению официального рынка труда самозанятых, что, в конечном счете, способно частично решить проблемы безработицы, вызванные сокращением рабочих мест в экономике в связи с пандемией коронавируса.

¹ Cho Y., Robalino D., Watson S. (2014). Supporting Self-Employment and Small-Scale Entrepreneurship : potential programs to improve livelihoods for vulnerable workers (English). Washington, DC: World Bank Group. - Режим доступа: <http://documents.worldbank.org/curated/en/845321468180253428/Supporting-Self-Employment-and-Small-Scale-Entrepreneurship-potential-programs-to-improve-livelihoods-for-vulnerable-workers> (10.06.2020).

² Goetz S. J., Fleming D.A., Rupasingha A. (2012) The Economic Impacts of Self-Employment. Journal of Agricultural and Applied Economics, Southern Agricultural Economics Association, vol. 44(3), pp. 1-7.

³ Self-employment across EU regions. - Режим доступа: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/DDN-20200401-1> (10.06.2020).

⁴ Europe's silent shift to self-employment. - Режим доступа: <https://www.euractiv.com/section/economy-jobs/news/a-silent-shift-to-self-employment-in-europe/> (10.06.2020).

⁵ Self-employment in America. - Режим доступа: <https://www.freshbooks.com/press/annualreport> (10.06.2020).

⁶ Соцопрос РАНХиГС: в России около 17 млн самозанятых - четверть от работающего населения. Режим доступа: <https://www.ranepa.ru/sciencehelp/news/socopros-ranhigs-v-rossii-okolo-17-mln-samozanyatyh-chetvert-ot-rabotayushhego-naseleniya-2/> (10.06.2020).

⁷ Spasova S., Wilkens M. (2018). The social situation of the self-employed in Europe: labour market issues and social protection. In: Social policy in the European Union: state of play 2017. ETUI, pp.97-116.

⁸ Birch D.L. (1987) Job Creation in America: How Our Smallest Companies Put the Most People to Work. New York: Free Press, 1987.

⁹ Haltiwanger, J., Jarmin, R. S., & Miranda, J. (2013). Who creates jobs? Small versus large versus young. Review of Economics and Statistics, 95(2), 347-361.

¹⁰ Buntin, D., Weiler, S., Thompson, E., & Zahran, S. (2015). Entrepreneurship, information, and growth. Journal of Regional Science, 55(4), 560-584.

¹¹ Rupasingha, A., & Goetz, S. J. (2013). Self-employment and local economic performance: Evidence from US counties. Papers in Regional Science, 92(1), 141-161.

¹² Acs, Z. J., Audretsch, D., Braunerhjelm, P., & Carlsson, B. (2012). Growth and entrepreneurship. Small Business Economics, 39(2), 289-300.

STATE SUPPORT FOR SELF-EMPLOYED WORKERS IN FOREIGN COUNTRIES

© 2020 Kurnikova Marina Viktorovna
Candidate of Economics, Associate Professor

© 2020 Bolgova Elena Vladimirovna
Candidate of Economics, Associate Professor
Samara State University of Economics

E-mail: mvkurnikova@gmail.com, elena_bolgova@rambler.ru

Keywords: self-employment, state support, labor market.

The deals with the analysis of the legal and regulatory framework for the state regulation of the labor market in foreign countries with regard to the allocation of self-employed citizens to the private category of employed persons in the economy. The authors systematized the types, forms and elements of state support for self-employed persons in Europe and North America and suggested ways to improve state regulation of self-employed persons in Russia on the basis of foreign experience.

УДК 316.334.52
Код РИНЦ 06.00.00

ИННОВАЦИОННЫЙ КАПИТАЛ В ПЕРИОД ТРАНСФОРМАЦИИ ОБЩЕСТВЕННО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

© 2020 Левченко Лариса Владимировна
кандидат экономических наук, доцент
Самарский государственный экономический университет

© 2020 Карпенко Ольга Анатольевна
кандидат экономических наук, ведущий специалист
АО "СамГЭС" (Самарагорэнергосбыт)
E-mail: lvls@mail.ru

Ключевые слова: инновационный капитал, стартап - предприятие, инновационная система, инновационная рента, акселератор проектов, инновационный лифт, рыночная ниша.

В статье исследуются процессы формирования и развития инновационного капитала, происходящие в современной общественно-экономической, в том числе инновационной системе. Проводится анализ показателей инновационной активности российских предприятий, выявляются основные тенденции рассматриваемых процессов в период трансформационных изменений в экономике и обществе. Рассматриваются этапы процесса создания малых инновационных предприятий, и предлагается институциональное решение по его ускорению.

В настоящее время в период трансформации общественно-экономической системы, усиливающейся в период пандемии, происходит интенсивное развитие интеллектуальных и инновационных ресурсов человека. Наряду с этим в экономике идет ускорение