

⁷ О федеральной целевой программе "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы" (с изменениями на 20 сентября 2017 года) на основании постановления Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 922 (утратило силу с 01.01.2018 на основании постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.2017 № 1544) - <http://docs.cntd.ru/document/499051291> - (20.05.2020 г.).

⁸ Саяпин А.В. К вопросу о бюджетной поддержке региональных агропромышленных комплексов / А.В. Саяпин, Е.И. Потапова // Социально-экономические явления и процессы. - 2013. - № 4. - С. 163-169.

⁹ Сводный годовой доклад о ходе реализации государственных программ Министерства экономического развития и инвестиций Самарской области - <https://economy.samregion.ru/programmy/grps/svodnyu-godovoy-doklad-o-khode-realizatsii-gosudarstvennykh-programm/> - (20.05.2020 г.).

¹⁰ Чекунов А.С. Государственная поддержка осуществления мелиоративных мероприятий в РФ / А.С. Чекунов // Известия Байкальского государственного университета. - 2019. - Т. 29, № 3. - С. 461-475.

REGIONAL DEVELOPMENT OF LAND RECLAMATION USING THE PROGRAM-TARGET METHOD UNDER RESTRICTIONS

© 2020 Sidorov Alexander Arkadievich
Doctor of Biological Sciences, Associate Professor
Samara State University of Economics
E-mail: sidorov120559@yandex.ru

Keywords: land reclamation, irrigation, program-target method, state programs, state incentives.

The article considers the state and solution of the problem of land reclamation in the Samara region by the program-target method, issues of state stimulation of its development. The assessment of tasks, tactical indicators, resource provision and implementation of state programs to support land reclamation in the region is given, the achievements and effectiveness of measures are shown, and measures to stimulate land reclamation activities are proposed.

УДК 336.6

Код РИНЦ 06.71.63

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРОЕКТА "ЭКОЛОГИЯ"

© 2020 Сидоров Александр Аркадьевич
доктор биологических наук, доцент
Самарский государственный экономический университет
E-mail: sidorov120559@yandex.ru

Ключевые слова: национальный проект "Экология", финансовое обеспечение, источники финансирования.

В статье приводятся сведения о национальном проекте "Экология", обсуждаются вопросы его финансирования, динамики поступления денежных средств по годам и федеральным проектам,

источники ассигнований. Рекомендуется использовать гибкий механизм перераспределения средств внутри национального проекта на основании диагностики скорости исполнения и ежегодных промежуточных достижений.

Неустойчивость современной цивилизации обусловлена большим многообразием и сложным характером взаимодействия природных и антропогенных факторов.^{1,2} Основой дальнейшего развития общества выступает его экологизация с устойчивым трендом в биосферную стабильность.³ Для решения насущных проблем на глобальном и региональных уровнях принимаются проекты и программы устойчивого развития. Рассматриваются вопросы финансирования национальных проектов РФ.^{4,5}

С 2019 г. в РФ действует национальный проект "Экология", паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол № 16 от 24.12.2018 г.).⁶ Обсуждается тематика инвестиций в данный проект,^{7,8} требует дополнительного рассмотрения система его финансирования.

Национальный проект "Экология", рассчитанный на 2019-2024 гг., направлен на достижение национальных целей развития в пяти основных областях: экологические технологии, решение проблемы отходов, чистоты воздуха, воды и биоразнообразия, включает 11 федеральных проектов с 6 целями и 21 целевыми показателями и общим финансированием в объеме свыше 4 трлн. руб.

Денежные ассигнования на исполнение проекта видятся в логике увеличения расходов последних лет по разделу "Охрана окружающей среды" федерального бюджета, формирования федеральных целевых программ, межбюджетных отношений, осуществления конкретных неотложных мероприятий и привлекаемых средств.

Наибольший объем финансирования установлен на реализацию федерального проекта "Внедрение наилучших доступных технологий (НДТ)" - 2 427 300 млн. руб. или 60,1 % от всех затрат на проект "Экология". По размерам выделяемых средств его можно признать первостепенным и ключевым. По данному проекту планируется увеличение (с 50 до 64%) отечественного оборудования в основных технологических процессах, связанных с экологическими ограничениями. Реализация проекта выходит за рамки экологических новаций и корреспондируется с обеспечением доктрины национальной безопасности в части максимизации импортозамещения. По объему финансирования выделяется также федеральный проект "Чистый воздух" - 500 139,8 млн. руб. с долей 12,4 % от общих проектных расходов. Данный проект направлен на уменьшение (не менее чем на 20%) объемов поступления загрязнителей в атмосферный воздух в крупных центрах промышленности, упразднения категории городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения, введения практики выдачи комплексных экологических разрешений, ранее не применявшихся в РФ, и др.

Можно выделить группу проектов с умеренным финансированием. Среди них, прежде всего, проект "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)" (296 223,8 млн. руб. или 7,3% общих расходов), целями которого выступает ликвидация крупных несанкционированных свалок в городской среде (до 191 объекта), наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда (до 75 шт.). А также предполагается внедрение утилизации отходов (до 36%) и их обработка (до 60%) в общем объеме образовавшихся ТКО (на начало реализации проекта их доли составляли,

соответственно, 1 и 3%). В эту же группу по объемам финансирования относятся проекты: "Чистая вода" (245 050,0 млн. руб. или 6,1%), "Оздоровление Волги" (205 378,8 млн. руб. или 5,1%), "Сохранение лесов" (151 009,8 млн. руб. или 3,7%), "Чистая страна" (124 206,8 млн. руб. или 3,1%).

Группа с меньшим денежным обеспечением включает проекты: "Инфраструктура для обращения с отходами 1-2 классов опасности" (36 353,3 млн. руб.) и "Сохранение озера Байкал" (33 944,9 млн. руб.) - примерно по 0,9%, а также "Сохранение уникальных водных объектов" (15 152,0 млн. руб. или 0,4%), "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма" (6 282,8 млн. руб. или 0,2%).

Поступление финансовых средств в исполнение всероссийского экологического проекта заложено неравномерными долями по годам. С наименьшего размера начиная с 2019 г. - 221 533 млн. руб. или 5,5 % от общего объема за весь период. В 2020 и 2021 гг. предполагается рост ассигнований более, чем в 2 раза, с выходом на плато в 2022 гг. с последующими примерно равными (21-22%) ежегодными долями от 849794,2 до 892258,9 млн. руб. Однако, по отдельным проектам финансирование по годам сильно отличается от общей картины. Так, федеральный проект "Чистый воздух" максимально будет профинансирован на начальных этапах реализации всего национального проекта. В 2019-2021 гг. в совокупном объеме 373 388 млн. руб. или примерно 75% от всех планируемых средств.

Самые быстрые темпы реализации рассчитаны для проекта "Инфраструктура для обращения с отходами 1-2 классов опасности". Он должен быть завершен уже в 2023 г. Со стремительным ростом инвестиций с 552,6 млн. руб. в 2019 г. до 3 905,5 млн. руб. в 2020 г. и до 12 424,2 млн. руб. в 2021 г., т.е. за два года увеличение финансирования примерно в 22,5 раза. Средства будут направлены, прежде всего, на строительство, ранее отсутствующих в стране, производственно-технических комплексов для обработки, утилизации и обезвреживания высокоопасных отходов, и введение их в эксплуатацию (2023 г. - 4, 2024 г. - 7 объектов).

Финансирование проекта "Сохранение лесов" планируется осуществлять примерно равными годовыми долями - от 24 995,9 млн. руб. в 2019 г. до 25 468,0 млн. руб. в 2023 г. Согласно целевым указаниям в РФ ожидается, как в цивилизованных странах, полностью сбалансировать процесс выбытия и воспроизводства вырубленных и погибших лесов. Кроме того более, чем в 2 раза (с 32,3 до 12,5%) сократить ущерб от лесных пожаров.

Источниками финансирования национального проекта "Экология" выступают: федеральный бюджет, консолидированные бюджеты субъектов РФ и внебюджетные источники в целом в соотношении 1 : 0,2 : 4,6. Минимальная доля (около 3%) средств запланирована на консолидированные бюджеты субъектов РФ, что вполне ожидаемо в силу дотационного характера их формирования. Львиная (более 79%) часть приходится на внебюджетные источники, а их привлечение предусматривает мобилизацию частных инвестиций и создание достаточных стимулов для бизнеса, с которым в РФ возникают большие сложности. Существует высокий риск самой возможности привлечения значительных внебюджетных средств. Яркой иллюстрацией тому служит чрезвычайная ситуация федерального характера, произошедшая 3 июня 2020 г. в г. Норильске (Красноярский край) на промышленном объекте ПАО ГМК "Норильский никель", крупнейшей компании России с частным капиталом. Когда в результате разгерметизации

хранилища с дизельным топливом на ТЭЦ-3 оказалась загрязненной огромная хрупкая арктическая территория. Ущерб от этого события еще полностью не оценен. Причиной аварии послужила, прежде всего, высокая изношенность инженерных сетей, невыполнение программ по строительству, ремонту и эксплуатации объектов повышенной опасности (на 70-75%) на протяжении долгих лет их использования. То есть это прискорбный факт пренебрежительного отношения бизнеса к технико-экологическим требованиям.

В отдельных проектах результирующая пропорция финансовых поступлений подвержена большой вариации. В проектах "Чистая страна", "Сохранение уникальных водных объектов" не предусмотрены внебюджетные источники, в проекте "Внедрение НДТ", "Инфраструктура для обращения с отходами 1-2 классов опасности" отсутствуют расходы региональных бюджетов, а проект "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма" финансируется исключительно из федерального бюджета.

В нацпроект "Экология" направляются значительные финансовые ресурсы из федерального бюджета в размере 701 164,9 млн. руб., что составляет более 17 % запланированных расходов. Из них межбюджетные трансферты бюджетам субъектов РФ в объеме 508 305,9 млн. руб. в основном в виде субсидий (504 276,8 млн. руб.), только в проекте "Сохранение уникальных водных объектов" предусмотрены субвенции (4 029,1 млн. руб.).

Запланированы прямые расходы из бюджета РФ в размере 192 859 млн. руб., что составляет 4,8% от всех расходов в целом на национальный проект. Значительные суммы заложены на реализацию проектов "Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами" (76 890,8 млн. руб.), "Чистый воздух" (52 579,8 млн. руб.). Несколько меньше в проекты "Внедрение НДТ" (27 300 млн. руб.), "Инфраструктура для обращения с отходами 1-2 классов опасности" (17 726,7 млн. руб.). Значительно меньше прямых затрат федерального бюджета отводится на реализацию проектов "Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма" (6 282,8 млн. руб.), "Оздоровление Волги" (3 929,3 млн. руб.), "Сохранение уникальных водных объектов" (3 301,5 млн. руб.), "Сохранение озера Байкал" (2 264,3 млн. руб.), "Сохранение лесов" (1 931,8 млн. руб.). И менее 1 млрд. руб. - на проекты "Чистая вода" (349,3 млн. руб. на мероприятия по организации мониторинга за качеством питьевой воды), "Чистая страна" (302,8 млн. руб.).

Следует признать, что реализация национального проекта "Экология" в отведенном объеме положительно скажется на достижении национальных целей в области экологической безопасности, но она далека от разрешения всех накопившихся экологических проблем в РФ. Финансовые затраты в федеральные проекты не столь масштабны, чтобы оперировать лозунгом астрономических сумм. Они сопоставимы с ежегодными штрафами в размере более 1 трлн. руб. (2015-2017 гг.) за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды. Их можно рассматривать как частичное покрытие хронической задолженности экологической сфере со стороны государства, муниципалитетов и бизнеса. Более того, финансовое обеспечение проекта находится под угрозой свертывания расходов в связи со сложной текущей экономической обстановкой в стране. Исходя из этого, денежные поступления должны осуществляться в соответствии с полномочиями

федеральных госорганов и находится под их строгим контролем. Рекомендуется использовать гибкий механизм перераспределения средств внутри национального проекта на основании диагностики скорости исполнения и ежегодных промежуточных достижений.

¹ Розенберг Г.С. Биосфера+ноосфера+техносфера=экосфера (Вернадский и Наве) // Самарская Лука: проблемы региональной и глобальной экологии. 2019. Т. 28. № 3. - С. 33-43.

² Розенберг Г.С., Саксонов С.В., Сенатор С.А. Глобальные и региональные аспекты преобразования природы в России: взгляд эколога // Век глобализации. 2019. № 1 (29). - С. 112-133.

³ Сидоров А.А. Индикаторы экологической результативности // Инновационные подходы к обеспечению устойчивого развития социо-эколого-экономических систем: материалы V Международной конференции, Самара-Тольятти, 11-14 апреля 2018 г. - Самара: Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2018. С. 238-245.

⁴ Воробьева Е.И. Национальные проекты Российской Федерации: приоритеты и финансовый контроль над их реализацией // Научный вестник: финансы, банки, инвестиции. 2019. № 4 (49). - С. 151-161.

⁵ Бухвальд Е.М. Финансово-бюджетные аспекты реализации национальных проектов в Российской Федерации // Теория и практика общественного развития. 2020. № 3 (145). С. 41-44.

⁶ Паспорт национального проекта "Экология" - [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/pgU5Ccz2iVew3Aoel5vDGsbJbDn4t7F1.pdf>

⁷ Марголин А.М., Спицына Т.А., Марголина Е.В. О возможных источниках инвестиций в реализацию национальной программы "Экология" // Экономика и управление: проблемы, решения. 2018. Т. 1. № 7. - С. 36-42.

⁸ Зворыкина Ю.В., Семенцов С.П. Национальный проект "Экология" как фактор формирования системы "зеленого финансирования" в России // Российский экономический журнал. 2018. № 6. - С. 61-71.

FINANCIAL SECURITY NATIONAL PROJECT "ECOLOGY"

© 2020 Sidorov Alexander Arkadievich
Doctor of Biological Sciences, Associate Professor
Samara State University of Economics
E-mail: sidorov120559@yandex.ru

Keywords: national project "Ecology", financial support, sources of financing.

The article provides information about the national project "Ecology", discusses the issues of its financing, the dynamics of cash flows by year and Federal projects, and the sources of allocations. It is recommended to use a flexible mechanism for reallocating funds within the national project based on the diagnosis of the speed of implementation and annual intermediate achievements.