

## ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ РАЗВИТИЮ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В РОССИИ: ВОЗМОЖНЫЕ ШАГИ ДЛЯ ИХ СМЯГЧЕНИЯ

© 2021 Суспицына Ирина Алексеевна\*

студент

Самарский государственный экономический университет

E-mail: isuspicina@mail.ru

**Ключевые слова:** искусственный интеллект, государственное регулирование, экономический скачок, пандемия.

В данной статье рассматриваются правовые нормы, регулирующие искусственный интеллект, факторы, препятствующие развитию искусственного интеллекта, а также предложены варианты смягчения данных факторов. Статья написана для специалистов в области информатики, социальных и политических наук.

В России вопрос социально-экономического развития давно стал предметом обсуждения. Однако в нынешних кризисных условиях это вызывает особый интерес. 2020–2021 годы были годами серьезных волнений: COVID-2019 пандемия, неустойчивые нефтяные цены, введение новых экономических санкций – все эти факторы изменили в образ жизни не только для отдельных граждан, но и для страны в целом.

Эти факторы привели к падению доходов в России, и ожидается, что дефицит бюджета в 2021 году составит 2,4% ВВП. В условиях ограниченности ресурсов особенно важно эффективно ими управлять, поэтому необходимо совершенствовать механизм социально-экономического развития и государственного управления. Это подводит нас к вопросу, может ли ИИ стать одним из источников выхода из нынешнего кризиса?

Использование технологий искусственного интеллекта позволяет: автоматизировать процессы рутинных и опасных видов работ, освободить работников от монотонной работы и содействовать оптимальному принятию решений.

Эти факты способствуют более эффективному использованию ресурсов, в том числе человеческого потенциала.

Однако следует отметить, что существуют определенные обстоятельства, которые препятствуют максимальному использованию преимуществ использования ИИ в качестве инструмента для экономического развития страны и улучшения его государственного регулирования.

Давайте рассмотрим основные из них:

1. Несовершенные правовые нормы.

ИИ технологии являются одним из самых быстро растущих областей и многие технологические решения опережают отражение их в нормативных базах. Этот факт явля-

---

\* Научный руководитель – Юдина Ольга Владимировна, кандидат педагогических наук, доцент.

ется не только из-за специфики этих технологий, но и несвоевременного правового регулирования. Ярким примером этого является задержка с принятием Стратегии развития искусственного интеллекта. Документ был принят только в 2019 году. Похоже, решением этой проблемы может стать более активное использование «регулятивных песочниц». Эта мера позволит протестировать технологию в определенной области, провести испытание по внедрению этой технологии, чтобы, не нарушая законодательство, наиболее быстро принять обоснованные решения по регулированию технологии по всей стране.

«Мягкая» форма регулирования может также быть эффективным инструментом для максимизации на выгодах от ИИ технологий. Правительство должно поддерживать и поощрять принятие и внедрение документов, кодексов этики и других инструментов добровольного применения. Представляется, что создание инструментов саморегулирования будет способствовать развитию в самосознания среди разработчиков ИИ технологий. Кроме того, эти инструменты будут способствовать большей поддержке для развития ИИ в обществе, поскольку это будет гарантировать, что эти технологии будут не будут использованы против него.

## 2. Недостаточное развитие в международном сотрудничестве.

Развитие международного сотрудничества в области искусственного интеллекта, обмен технологиями и специалистами будут позволять нам добиться большего прогресса в развитии искусственного интеллекта.

Один из основных инструментов для развития международного сотрудничества России – участие в различных конференциях, развития международных стандартов и переговоров, проведенных на ключевых международных площадках.

## 3. Неблагоприятный инвестиционный климат.

Следующим перспективным направлением в ускорении ИИ развития в России является для улучшения инвестиционного климата и создание более благоприятной деловой среды.

Настоятельная необходимость совершенствования механизма привлечения инвестиций в российской экономике проистекает из-за необходимости не только для создания новых технологий и разработки инновационных продуктов, которые являются конкурентоспособными на мировом рынке, но и для увеличения доли экспорта несырьевых неэнергетических товаров, создания новых высокотехнологичных рабочих мест и повышения квалификации сотрудников, работающих на высокотехнологичных предприятиях. Для реализации цели по инвестиционной политике, правительство Российской Федерации приняли «План мероприятий по ускорению темпов роста инвестиций в основной капитал и повышению до 25 процентов их доли в ВВП». Тем не менее, принятие этих мер является недостаточным, что можно увидеть по результатам опроса в Ernst & Young, который учитывал 62 иностранных компаний.

Согласно этому исследованию, одним из основных препятствий для нашего бизнеса является частое изменение законодательства. Никаких сомнений, что законодательство должно быть изменено, чтобы отвечать на вызовы на время, особенно в такой быстро развивающейся области, но 50 процентов из опрошенных сказали, что изменения происходят чаще, чем это необходимо. Более того, 34 процента респондентов обеспокоены несоответствием закона существующей деловой среде. Кроме того, высокий уровень ад-

министративных барьеров создает трудности для ведения бизнеса – так считают 39 процентов опрошенных.

Представляется, что снижение влияния таких негативных факторов, как неоправданно частые изменения в законодательстве, высокий уровень административных барьеров и расхождений между законом и текущей деловой средой будет создавать в более благоприятную бизнес-среду и сделает РФ более привлекательной для инвестиций.

Высокая скорость интеллектуальной миграции из России и недостаток в квалифицированных кадрах

Особого внимания заслуживает высокий уровень интеллектуальной миграции из России. По данным Росстата, в 2018 году страну покинули 77,3 тысячи россиян. Однако отмечается, что данная миграционная статистика не отражает реальной картины, поскольку учитывает только тех, кто при переезде из России прошел легальную процедуру в миграционном регистре. По некоторым исследованиям отмечается, что около 100-120 тысяч человек уезжает из страны ежегодно «классической» иммиграцией – в одиночку. Это является важным, чтобы отметить, что молодые, амбициозные люди, которые готовы к работе мигрируют из страны. Такие люди могут стать источником развития ИИ в стране.

В этом отношении является необходимым для дальнейшего улучшения ситуации – развивать грантовую систему по образованию в университетах, расширять сотрудничество с зарубежными ВУЗами, осуществлять обмен студентами с их последующим возвращением.

Проблема правового регулирования ИИ в правительстве и муниципальной администрации.

Решение из всех тех вышеупомянутых задач требует эффективного публичного администрирования. ИИ может стать инструментом для снижения количества рутинных операций, снижение затрат и повышение скорости принятия решений.

Технологии искусственного интеллекта следует внедрять постепенно. Первым шагом должно стать использование ИИ в операциях, которые действительно не зависят от критических решений. В будущем эти технологии могут быть использованы для обработки обращений граждан, предоставление общественных услуг и осуществление контроля над ними.

В настоящее время можно стимулировать внедрение ИИ в области государственного управления путем создания регулятивных возможностей для делегирования задач технологиям искусственного интеллекта, формирования механизмов для оценки соответствия ИИ требованиям безопасности и оценки их эффективности, а также соблюдения человеческих и гражданских прав и свобод .

В заключение важно отметить, что разработка ИИ совершит столь необходимый «экономический скачок» и улучшит качество государственных услуг. Тем не менее, необходимо также иметь в виду обстоятельства, которые могут привести к снижению темпов развития ИИ, а именно, несовершенство нормативно-правового регулирования, недостаточное развитие в международном сотрудничестве, неблагоприятный инвестиционный климат, высокая ставка по интеллектуальной миграции из России и недостаток квалифицированных кадров, проблема правового регулирования использования технологий ИИ в государственном и муниципальном управлении. Преодоление этих препятствий, максими-

зация положительного воздействия развития ИИ и внедрение этих технологий в государственное управление должны быть среди приоритетных целей государственного управления.

Таким образом, можно обобщить следующие выводы:

1. Технологии искусственного интеллекта – одни из самых динамично развивающихся технологий, и они уже активно меняют нашу жизнь, проникая во все сферы жизни. По этой теме существует значительное количество научных исследований, в которых были представлены различные подходы к определению ИИ.

2. В настоящее время разработка, внедрение и использование в ИИ будет регулироваться по Федеральными Законами, Указами Президента РФ, а также документами стратегического развития. Тем не менее, система, которую они образуют в данный момент, не может считаться исчерпывающей и всеобъемлющей.

3. Россия имеет огромный потенциал в развитии ИИ технологий. В настоящее время, мы уже достигли хороших результатов в области образования, компьютерных технологий, уровня интернет-проникновения и др.

Главным двигателем развития ИИ в России является государство, не частный сектор. Кроме того, значительная часть по развитию в области ИИ связана с военной, а не гражданской сферой. Существует значительный цифровой разрыв между разными территориями в стране. Эти обстоятельства показывают, что Россию пока нельзя считать лидером в этой сфере.

Таким образом, развитие искусственного интеллекта позволит нам совершить столь необходимый «экономический скачок» и улучшить качество государственных услуг. Преодоление вышеупомянутых препятствий, максимизация положительных эффектов от развития ИИ, внедрение этих технологий в общественное управление должно стать одним из самых приоритетных направлений.

---

<sup>1</sup> Москвин В.А. Опасности и риски искусственного интеллекта (анализ и практические рекомендации): монография – М.: КУРС, 2018. – С. 21-23.

<sup>2</sup> Новиков Ф. А. Символический искусственный интеллект: математические основы представления знаний: учебное пособие для вузов / Ф. А. Новиков. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 279 с.

<sup>3</sup> Пройдаков Э.М. Современное состояние искусственного интеллекта. – Москва: ИНИОН РАН, 2018. – 153 с.

<sup>4</sup> Intelligence artificielle – État de l'art et perspectives pour la France. – 2019. -333 p. – Mode of access:[https://www.entreprises.gouv.fr/files/files/directions\\_services/etudes-et-statistiques/prospective/Intelligence\\_artificielle/2019-02-intelligence-artificielle-etat-de-l-art-et-perspectives.pdf](https://www.entreprises.gouv.fr/files/files/directions_services/etudes-et-statistiques/prospective/Intelligence_artificielle/2019-02-intelligence-artificielle-etat-de-l-art-et-perspectives.pdf).

## FACTORS HINDERING THE DEVELOPMENT OF ARTIFICIAL INTELLIGENCE IN RUSSIA: POSSIBLE STEPS FOR THEIR SOFTENING

© 2021 Suspitsyna Irina Alekseevna  
Student

Samara State University of Economics

E-mail: isuspicina@mail.ru

**Keywords:** artificial intelligence, government regulation, economic leap, pandemic.

This article examines the legal norms governing artificial intelligence, the factors hindering the development of artificial intelligence, and also offers options for mitigating these factors. The article is written for specialists in the field of informatics, social and political sciences.