

<sup>2</sup> Базовые и дополнительные требования к умным городам (стандарт "Умный город"), утвержден 04.03.2019 г.

<sup>3</sup> Хмелева Г.А., Королева Е.Н., Курникова М.В. Стратегия "умной специализации": европейский опыт и уроки для России // Вестник Самарского муниципального института управления. 2019. № 3. С. 35-45.

<sup>4</sup> Павлов А.А., Бесчасная А.А. Формирование концепции "Умный город" // Научные труды Северо-Западного института управления РАНХиГС. 2019. Т. 10. № 2 (39). С. 156-158.

<sup>5</sup> Хмелева Г.А. Современные модели городских агломераций // Вестник СамГУ. 2015. №8 (130). С. 163 - 168.

## MECHANISMS AND PERSPECTIVE DIRECTIONS OF IMPLEMENTATION OF THE PROJECT "SMART CITIES" IN THE SAMARA REGION

© 2020 Khmeleva Galina Anatolievna

Doctor of Economics, Professor

© 2020 Kulik Andrey Alekseevich

Graduate Student

Samara State University of Economics

E-mail: galina.a.khmeleva@yandex.ru, andrejkulik94@yandex.ru

**Keywords:** mechanism, Smart City project, intellectualization of urban space, innovation, digitalization, innovative activity, project activity, project.

The article is devoted to identifying the status and development prospects of the Smart City project in the Samara region. Having considered the main results of the practical implementation of this project in the pilot participating cities: Samara, Togliatti, Novokuybyshevsk, the results of population surveys, the authors formulated following as the most important promising areas: popularization of intellectualization of urban processes, increased transparency, activity and accountability of municipal authorities to the urban community. An important conclusion is the willingness of population to take part not only at the stage of generating ideas, but to take financial the participation.

УДК 332.1; 338. 2

Код РИНЦ 06.52.35

## АНАЛИЗ И ПРОГНОЗИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ САМАРСКО-ТОЛЬЯТТИНСКОЙ АГЛОМЕРАЦИИ

© 2020 Цыбатов Владимир Андреевич

доктор экономических наук, профессор

Самарский государственный экономический университет

E-mail: tva82@yandex.ru

**Ключевые слова:** агломерация, анализ, прогнозирование, целеполагание, система управления, цифровая модель.

Статья посвящена анализу потенциала и направлений социально-экономического развития Самарско-Тольяттинской агломерации. Прогнозно-аналитические исследования проводились в целях конструирования будущего Самарско-Тольяттинской агломерации, сбалансированного по целям и ресурсам, на основе комплексного анализа статистических данных прошлых лет и экспертного видения альтернатив развития.

## **Введение**

Самарско-Тольяттинская агломерация - это совокупность компактно расположенных городских и сельских населенных пунктов Самарской области, объединенных устойчивыми и интенсивными хозяйственными и социальными связями, характеризующихся возрастающей концентрацией населения, экономической активностью и доминированием двух центров-ядер - городских округов Самара и Тольятти. Самарско-Тольяттинская агломерация (СТА) является третьей по численности населения агломерацией в России. В состав СТА входят 18 муниципальных образований (МО) - 8 городов и 10 муниципальных районов.

Анализ действующей Концепции развития СТА на период до 2035 года<sup>1</sup> показал, что наиболее узким местом Концепции является экономический блок и система управления, а экономико-управленческий анализ в Концепции полностью отсутствует. Поэтому проведение работ по стратегическому экономико-управленческому анализу СТА с целью формирования эффективной системы управления, основанной на актуальной информации, является необходимым и своевременным.

Для повышения эффектов от агломерационного развития необходима система управления СТА, нацеленная на использование дополнительных механизмов для превращения агломерационных эффектов в конкретные социальные и экономические эффекты. Для разработки такой системы управления СТА необходимо:

- 1 - провести экономико-управленческий анализ СТА как объекта управления;
- 2 - осуществить стратегическое целеполагание развития СТА;
- 3 - сформировать эффективную структуру системы управления СТА.

Решение первых двух задач выполнялось в рамках проекта "Анализ и прогнозирование социально-экономического развития муниципальных образований, входящих в состав Самарско-Тольяттинской агломерации". Третья задача решалась в проекте "Разработка системы целей развития Самарско-Тольяттинской агломерации и создание системы управления Самарско-Тольяттинской агломерацией"<sup>2</sup>. Все работы выполнялись силами Самарского государственного экономического университета. В статье рассмотрены результаты первого проекта.

## **Результаты анализа**

Анализ развития СТА на горизонте 2008-2018 годов выявил следующие тенденции:

- на 1,5% выросла численность населения; при этом доля городского населения сократилась с 90,1% в 2008 году до 88,9% в 2018 году (то есть, наблюдалась деурбанизация);
- на 9,6% сократилась численность трудовых ресурсов в связи со старением населения;
- среднегодовая численность занятых в экономике осталась на уровне 2008 года;

- среднесписочная численность работников малых предприятий на горизонте анализа снизилась почти на 17% - с 232,3 тыс. чел. в 2008 году до 192,2 чел. в 2018 году. Лидерами по снижению численности работников малых предприятий являются г.о. Тольятти, Новокуйбышевск, Жигулевск, Кинель;

- объем промышленного производства СТА снизился и составил 91,9% от уровня 2008 года;

- валовая продукция сельского хозяйства СТА также снизилась и составила 93,9% от уровня 2008 года. При этом за отчетный период вклад городских округов Самара и Тольятти в общий объем сельскохозяйственного производства вырос в 2 раза. Суммарный вклад сельских районов снизился с 95% в 2008 году до 84,6% в 2018 году;

- оборот малого бизнеса в сопоставимых ценах за отчетный период упал более чем на 30% к уровню 2008 года;

- инвестиции в основной капитал в сопоставимых ценах составили 87,6% от уровня 2008 года. Инвестиционная активность хозяйствующих субъектов в отчетном периоде упала до уровня 27% (с 35% в 2008 году);

- собственные доходы бюджета СТА в сопоставимых ценах в 2018 году составили всего лишь 67,1% от уровня 2008 года;

- уровень бюджетной обеспеченности на душу населения снизился на 10% по сравнению с уровнем 2008 года;

- реальные располагаемые доходы на душу населения в 2018 году выросли на 4% по сравнению с уровнем 2008 года;

- наибольший рост продемонстрировала реальная заработная плата - 116,9% к уровню 2008 года.

Проведен анализ всех МО, входящих в СТА, на предмет изменения их вклада в общее развитие СТА по основным показателям развития. Показано, что на горизонте 2008-2018 годов по многим важнейшим показателям агломерация развивалась хуже среднерегионального уровня.

Выявлены угрозы развития, основными из которых являются:

- резкое падение оборота малого бизнеса, что негативно влияет на экономический рост и легальную занятость населения;

- существенное снижение собственных доходов муниципальных бюджетов, что уменьшает управляемость МО;

- десятилетняя стагнация реальных денежных доходов населения, что отрицательно влияет на потребительский спрос и на рост предложения товаров и услуг;

- нарастающее нежелание бизнеса инвестировать в экономику даже при наличии инвестиционных ресурсов, что ведет к кризису основных фондов и утрате технологической культуры.

### **Результаты прогнозирования**

Прогнозно-аналитические исследования проводились путем конструирования прогнозов развития МО на основе сценарных материалов муниципальных стратегий, стратегии развития Самарской области<sup>3</sup> и целевых ориентиров национальных проектов, после чего муниципальные прогнозы объединялись в прогноз СТА. При проведении прогнозно-аналитических экспериментов были использованы модели социально-экономической

деятельности МО, информационные технологии сценарного прогнозирования<sup>4</sup> и международная методология системы национальных счетов<sup>5</sup>.

Результаты прогнозирования показывают, что на горизонте стратегирования возможно переломить негативную тенденцию падения естественного прироста населения и увеличить миграционный прирост. Численность населения немного снизится (менее 1%). Сельские территории увеличат свою долю в общей численности населения с 12,8% в 2018 году до 14,3% в 2035 году. Ожидаемая продолжительность жизни к 2035 году вырастет до 80 лет.

Проводимая пенсионная реформа позволит стабилизировать долю трудоспособного населения на всем горизонте прогнозирования. После 2028 года (конец пенсионной реформы) доля населения нетрудоспособного возраста начнет резко расти, а доля населения в возрасте ниже трудоспособного, станет снижаться.

Рост демографического потенциала СТА произойдет за счет:

- увеличения рождаемости (суммарный коэффициент рождаемости на 1 женщину растёт с 1,46 в 2008 г. до 1,7 в 2035 г.);
- уменьшения смертности населения от всех причин (на 36% к уровню 2018 года);
- увеличения миграционного прироста населения (до 2,5 промилле в год к концу периода).

Рост производственного потенциала СТА произойдет за счет:

- опережающего роста инвестиций в основной капитал (рост более 80% к уровню 2018 года);
- роста производительности труда (на 60% к уровню 2018 года);
- опережающего роста малого бизнеса (в 2 раза к уровню 2018 года);
- роста потребительского спроса населения (на 60% к уровню 2018 года).

Собственные доходы бюджета СТА в сопоставимых ценах к 2035 году вырастут почти на 80% к уровню 2018 года за счет опережающего роста налогов на имущество и неналоговых доходов.

Проведен анализ достижимости всех заявленных целей как для СТА в целом, так и в разрезе муниципальных образований, входящих в СТА. В рамках рассмотренных сценариев некоторые цели оказались недостижимыми, в частности:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет к 2024 году;
- рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики региона, % к предыдущему году - 4,8% в 2024 году;
- снижение смертности от болезней системы кровообращения (на 100 тыс.) - 443 чел. в 2024 году.

Ситуацию можно улучшить за счет дополнительных усилий, нацеленных на использование преимуществ от агломерационного развития. Для этого необходимо в контуре общей системы управления СТА разработать систему целей и механизмы агломерационного развития.

Поскольку развитие СТА управляется муниципальными, региональными и федеральными органами власти, которые действуют на основании своих целей, были изучены все значимые документы, в которых имело место целеполагание по отношению к СТА. Анализ целеполагания существующей модели управления СТА показал, что эта модель не нацелена на использование преимуществ агломерационного развития.

При формировании системы целей агломерационного развития мы исходили из того, что агломерации концентрируют на своей территории значительные ресурсы: финансовые, человеческие и технологические. Высокая концентрация ресурсов в агломерациях обеспечивает формирование таких эффектов от агломерационного развития, как:

- специализация экономики,
- снижение транзакционных издержек,
- концентрация интеллектуального капитала,
- повышение качества жизни, включая жилье и транспорт.

Эти эффекты, в свою очередь, превращаются в конкретные социальные и экономические эффекты, которые можно измерить. Также эффекты от агломерационного развития проявляются в снижении социального неравенства территорий, входящих в состав агломерации и развитии системы здравоохранения, которая за счет концентрации ресурсов в многопрофильных центрах способна обеспечить доступ к широкому перечню услуг и специалистов. Эффекты развития системы здравоохранения ведут к снижению смертности от всех причин и, как следствие, увеличению продолжительности жизни.

Все перечисленные эффекты от агломерационного развития нашли отражение в разработанной системе целей и могут быть количественно измерены с помощью предложенной системы целевых показателей путем оценки их изменения на горизонте анализа.

Предложенная локальная система целей содержит 3 основных направления:

- Социальное развитие;
- Индустриально-инновационное развитие;
- Территориальное развитие.

Каждое из направлений декомпозируется в систему целей 2-го уровня.

Для всех целей предложена система целевых показателей (всего 46 показателей), позволяющих задавать количественные ориентиры развития и оценивать степень их достижимости. Для всех целевых показателей рассчитаны их значения в 2018 базовом году и заданы целевые значения для 2024 и 2035 годов.

На основании проведенного исследования были определены потенциальные точки роста СТА, обеспечивающие наибольший эффект от агломерации развития.

### **Заключение**

Полученные результаты анализа и прогнозирования позволили оценить потенциал СТА и перспективы ее развития. На их основе проведено стратегическое целеполагания, сформировано дерево целей и целевые ориентиры для системы управления агломерацией.

Также следует отметить, что при выполнении проекта была создана цифровая модель СТА, которая будет полезна в дальнейшем при построении постоянно действующей системы поддержки принятия управленческих решений в задачах управления агломерацией. Цифровая модель агломерации позволяет рассчитывать значения целевых показателей национальных проектов и показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц.

Сформированный в результате анализа и прогнозирования цифровой образ СТА будет служить "базой сравнения" для вариантов развития с дополнительными агломерационными эффектами.

---

<sup>1</sup> Концепция развития Самарско-Тольяттинской агломерации на период до 2035 года.

<sup>2</sup> Цыбатов В.А., Павлов Ю.В., Бортников С.П. Реформа модели управления Самарско-Тольяттинской агломерацией // Вестник Самарского государственного экономического университета. - Самара, 2019. - № 12 (182). - С. 38-45.

<sup>3</sup> Стратегия социально-экономического развития Самарской области на период до 2030 года / Утверждена постановлением Правительства Самарской области от 12.07.2017 №\_441.

<sup>4</sup> Цыбатов В.А. Макроэкономическое моделирование, прогнозирование и планирование регионального развития / Самара: Изд-во Самарск. гос. экон. ун-та. 2016. -316 с.

<sup>5</sup> Система национальных счетов 2008. (2012). Под ред. Проф. Ю. Н. Иванова. Еврокомиссия, ООН, МВФ, ОЭСР, ВБ. Нью-Йорк, 764 с.

## **ANALYSIS AND FORECASTING OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE SAMARA-TOLYATTI AGGLOMERATION**

© 2020 Tsybatov Vladimir Andreevich  
Doctor of Economics, Professor  
Samara State University of Economics  
E-mail: tva82@yandex.ru

**Keywords:** agglomeration, analysis, forecasting, goal setting, management system, digital model.

The article analyzes the potential and directions of socio-economic development of the Samara-Tolyatti agglomeration. Predictive and analytical research was carried out in order to design the future of the Samara-Tolyatti agglomeration, balanced in terms of goals and resources, based on a comprehensive analysis of statistical data from previous years and an expert vision of development alternatives.

УДК 338  
Код РИНЦ 06.00.00

## **ОЦЕНКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО РЫНКА САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

© 2020 Чиркунова Екатерина Константиновна  
кандидат экономических наук, доцент  
Самарский государственный экономический университет  
E-mail: ekchirkunova@gmail.com

**Ключевые слова:** конкурентоспособность, конкурентные преимущества, потребительский рынок, регион, рейтинг регионов.

Статья посвящена оценке конкурентоспособности Самарской области на основе сопоставления официальных статистических данных показателей потребительского рынка и данных регионального опроса по удовлетворенности потребителей товаров и услуг. Авторы рассматривают структурно-динамический анализ различных сегментов потребительского рынка Самарской области в