

ЛИЦЕНЗИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ: ИХ РОЛЬ И ПОЛНОМОЧИЯ

© 2022 Куянова Татьяна Анатольевна
магистрант

Самарский государственный экономический университет
E-mail: ta.kuyanova@yandex.ru

© 2022 Дорофеева Юлия Александровна
кандидат юридических наук, доцент

Самарский государственный экономический университет
E-mail: kafprava209d@mail.ru

Ключевые слова: лицензия; лицензиат; соискатели лицензии; порядок лицензирования; лицензионные требования, промышленная безопасность, опасный производственный объект.

В данной статье проводится анализ роли и полномочий разных уровней государственной власти в процессе осуществления процесса лицензирования определенных видов деятельности.

Предпринимательское сообщество оказывает большое значение в развитии рыночной экономики любой страны. Однако, рыночная хозяйствование, при всех своих положительных моментах, не всегда может своевременно и самопроизвольно отрегулировать все необходимые процессы в экономической и социальной сфере, особенно таким образом, чтобы эти процессы шли во благо каждого гражданина, общества и государства в целом. Предприниматель не может обеспечить справедливое распределение национального дохода, он не имеет цели заниматься защитой окружающей среды и не имеет в планах поддерживать социально незащищенные группы населения. Одним словом, существуют такие отрасли экономики, которые имеют большое значение для функционирования любого государства, но не интересны предпринимательскому сообществу ввиду своей низкой рентабельности и незначительной прибыльностью.

Существуют разные способы и методы регулирования предпринимательской деятельности, но самыми эффективными, конечно, являются экономические, которые включают методы косвенного регулирования через цены, тарифы, квоты, налоги, лицензирование. В этом контексте система лицензирования является одним из основных и эффективных методов регулирования и контроля. Соответствующие лицензирующие органы призваны обеспечить понятный и доступный процесс получения такого разрешительного документа как лицензия. Постараемся в данной статье определить перечень госорганов, их роль и полномочия в сфере лицензирования коммерческой деятельности.

Правительство РФ не считается лицензирующим органом, поскольку не выполняет функцию лицензирования, но на основании Закона № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011г. (далее - Закон № 99--ФЗ) обладает

большими полномочиями правового регулирования данной сферы. В статье 5 Закона №99-ФЗ отражены отдельно полномочия Правительства РФ и отдельно полномочия лицензирующих органов. В соответствии с данным положением закона роль Правительства РФ заключается в следующем:

1. Определять органы государственной власти федерального уровня, призванных осуществлять процедуру лицензирования некоторых видов деятельности;
2. Утверждать положения о лицензировании по каждому конкретному виду деятельности;
3. Принимать другие нормативно-правовые акты разъясняющие возникающие вопросы лицензирования;
4. Утверждать порядок предоставления необходимых документов для получения лицензии;
5. Утверждать порядок формирования и ведения реестра лицензий;
6. Определять порядок проведения мониторинга и оценки эффективности системы лицензирования;
7. Утверждать стандартные формы выписок из реестра лицензий.

К основным полномочиям непосредственно самих лицензирующих органов власти, в соответствии с п. 2 ст. 5 Закона № 99-ФЗ, определяется как:

1. Непосредственное осуществление всего процесса лицензирования отдельных видов профессиональной деятельности. В данный пункт полномочий включается в первую очередь само предоставление лицензии, ее переоформление, приостановление действия, если имело место нарушение, а также возможность передавать заявление в судебные органы об аннулировании лицензии;
2. Передача сведений для анализа и оценки эффективности лицензирования в единую государственную информационную базу, в том числе ведение реестра лицензий, контроль за соблюдением обязательных лицензионных требований и условий;
3. Утверждать бланки форм заявлений на предоставление лицензий, на подтверждение соответствия лицензионным требованиям, утверждение типовых бланков уведомлений и других необходимых документов;
4. Предоставлять запрашиваемую информацию по теме лицензирования, а также размещать ее в сети Интернет на своих официальных сайтах.

Законом 99-ФЗ в некоторых случаях предусматривает передачу полномочий в сфере лицензирования государственным органам на местах субъектов РФ. Порядок реализации своих полномочий лицензирующими органами определяется Положениями о лицензировании по каждому конкретному виду деятельности.

Таким образом, можно утверждать, что на настоящий момент в Российской Федерации сформировалась многоуровневая система правового регулирования сферы лицензирования отдельных видов деятельности, где четко определены роли и полномочия каждого уровня государственной власти. При этом Правительству РФ отведена главная роль в сложном процессе регулирования сферы лицензирования определенных видов деятельности, который заключается в координации всех действий в области лицензирования и анализа эффективности этого процесса.

¹Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС «Консультант плюс», 2022. (Дата обращения 01.06.2022).

²Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (ред. от 02.07.21) // СПС «Консультант плюс», 2022 (Дата обращения 01.06.2022).

³Постановление Правительства РФ от 21.11.2011 г. № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» (ред.14.09.21г) // СПС «Консультант плюс», 2022. (Дата обращения 08.04.2022).

LICENSING AUTHORITIES: THEIR ROLES AND POWERS

© 2022 Kuyanova Tatiana Anatolievna
Undergraduate Student

E-mail: ta.kuyanova@yandex.ru

© 2022 Dorofeeva Yulia Alexandrovna
PhD, Associate Professor

Samara State University of Economics

E-mail: kafprava209d@mail.ru

Keywords: license; licensee; license applicants; licensing procedure; license requirements, industrial safety, hazardous production facility.

This article analyzes the role and powers of different levels of government in the process of licensing certain types of activities.