

# PROBLEMS OF REALIZATION OF MECHANISM OF ADAPTATION OF EDUCATIONAL INSTITUTIONS TO THE NEEDS OF THE DISABLED POPULATION IN THE CONSTITUENT ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION

© 2020 Kulikov Evgenii Igorevich  
Postgraduate Student  
Samara State University of Economics  
E-mail: UdarNIK.93@mail.ru

**Keywords:** people with disabilities, disabled people, educational organization, unrestricted access.

The article points to the problem of implementing measures to adapt educational organizations for the disabled and other low-mobility groups of the population. The Author offers his own vision of the solution to this problem.

УДК 341  
Код РИНЦ 10.00.00

## ВЛИЯНИЕ ПАНДЕМИИ НА АКТУАЛЬНОСТЬ ПОПРАВКИ О МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМАХ В КОНСТИТУЦИЮ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

© 2020 Маликова Азиза Хорисовна  
доктор юридических наук, профессор кафедры международного права и политологии  
Самарский государственный экономический университет  
E-mail: malikova\_ax@mail.ru

**Ключевые слова:** международное право, Конституция Российской Федерации, поправки, пандемия.

В результате обострения экономических, социально-культурных проблем в условиях пандемии аргументируется тезис о незыблемости традиционного конституционного положения о месте ратифицированных Россией международно-правовых договоров.

В Основном законе страны - Конституции РФ, принятой на референдуме 12 декабря 1993г., в первой главе статьи 15 части 4 указано: "Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации (выделено автором) установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора". Это незыблемое конституционное положение провозглашает приоритетность ратифицированного (выделено автором) Российской Федерацией международного права в отношении национального законодательства.

В Конституцию Российской Федерации вносились поправки (не считая исправлений в связи с переименованием субъектов или изменением их числа), внесенные Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. №7-ФКЗ, а также от 05 февраля 2014 г. №2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. №11-ФКЗ.

В декабре месяце 2008 г. в результате поправок:

- президентский срок увеличился с 4 до 6 лет;

- срок полномочий депутатов нижней палаты парламента, т.е. Госдумы, увеличился с 4 до 5 лет;

- Правительство обязали ежегодно отчитываться о своей работе перед Госдумой.

В 2014 г. был принят следующий пакет поправок:

- ликвидирован Высший арбитражный суд (и начал работу объединенный Верховный суд);

- расширились полномочия главы государства в назначении работников прокуратуры: в частности, заместители генерального прокурора назначаются верхней палатой Федерального Собрания по представлению Президента РФ, прокуроры субъектов - Президентом РФ (ранее это право закреплялось за генеральным прокурором), городов, районов же и другие приравненные к ним - решением генпрокурора;

- в верхнюю палату парламента, т.е. Совет Федерации, включили федеральных представителей, назначаемых главой государства, но не более 10 процентов от общего числа членов СФ.

Соответствующие законопроекты о поправках были одобрены нижней палатой Федерального Собрания, т.е. Госдумой, затем приняты членами верхней палаты - Советом Федерации. Нужное количество субъектов России ратифицировало конституционные поправки 2008 г. и 2014 г. Наконец, после официального опубликования законов о поправках в Конституцию РФ на официальном интернет-портале правовой информации они вступили в силу.

Как видим, прежние конституционные изменения и дополнения не касались иерархичности российских источников права.

20 января 2020 г. Президент России В.В. Путин внес на рассмотрение в Госдуму проект Закона № 885214-7 "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти", т.е. о внесении новых поправок в Конституцию РФ, подготовленных специальной рабочей группой. Ответственным комитетом половина правок не принята: 170 правок рекомендованы к принятию, 169 - к отклонению.

11 марта 2020 г. Федеральное Собрание (Госдума, затем Совет Федерации) приняло список изменений в Конституцию РФ. Большинство региональных парламентав также одобрило текст последней редакции Конституции РФ. 14 марта 2020 г. В.В. Путин подписал соответствующий Закон о поправке к Конституции России № 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти". 16 марта 2020г. Конституционный Суд РФ признал данный Закон не противоречащим действующей редакции Основного закона, т.е. Конституции<sup>1</sup>. По личной инициативе Президента РФ В.В. Путина поправки вступят в силу, если в ходе всенародного голосования 3А них проголосуют более 50% избирателей. Во избежание возникновения рисков для здоровья граждан России в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, в Кремле назначена дата проведения общероссийского голосования по поправкам в Конституцию РФ: это - 1 июля. Новая дата приходится на среду, как и ранее намеченная: 22 апреля. Участники голосования с постоянной регистрацией в Москве и Нижегородской области могут подать заявление о дистанционном голосовании через портал Госуслуг.

Поправки вносятся только в первый раздел, главы 3-8, начиная со ст.67 и заканчивая ст.133. Объясняется это тем, что главы 1, 2, 9 неизменяемы. Главы же 3-8 могут

изменяться с согласия Президента, Парламента, а также субъектов РФ. Дополнение, изменение, поправка положений 1, 2 и 9 глав Конституции РФ расцениваются как пересмотр ее основополагающих установок. Обновление этих положений возможно принятием новой Конституции России Конституционным Собранием РФ или путем проведения референдума (всенародного голосования). Других вариантов нет<sup>2</sup>.

В Законе РФ о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти" содержатся интересующие нас в рамках настоящей статьи дополнения, касающиеся международного права.

Так, новая поправка, изложенная во втором предложении статьи 79, дополняет и уточняет ее первое, ранее единственное предложение:

"Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами Российской Федерации, если это не влечет ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации" (жирным шрифтом выделяются поправки).

Далее, статья 125 дополнена частью 5.1. (делится на пункты: а, б, в), и в часть 6 этой же статьи добавлено новое второе предложение:

"5.1. Конституционный Суд РФ:

б) в порядке, установленном федеральным конституционным законом, разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ; а также о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на РФ, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка РФ;

6. Акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу; не соответствующие Конституции Российской Федерации международные договоры Российской Федерации не подлежат введению в действие и применению. Акты или их отдельные положения, признанные конституционными в истолковании, данным Конституционным Судом РФ, не подлежат применению в ином истолковании".

Данные дополнения (не изменения!) определяют однозначно место норм международного права в правовой системе России, уточняя конституционную установку, содержащуюся в ст.15 ч.4 Конституции РФ, а также закрепляя положения ФЗ от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ (ред. от 12 марта 2014 г.) "О международных договорах РФ".

В этой связи, справедливы высказывания некоторых политиков об актуальности главенства "национального законодательства над международным - ведь российские законы составлены в интересах граждан нашей страны и отражают запросы российского общества. Предложенные поправки позволят обеспечить главенство национальных законов - чтобы нам никто не мог указывать со стороны, что и как делать, пытаться навязать свое мнение"<sup>3</sup>. Подобные умозаключения подтверждают важность входящих во внутригосударственную правовую

систему международно-правовых договоров, ратифицированных Российской Федерацией в интересах россиян. Даже нынешние действия Российской Федерации в отношении Совета Европы не означают отказ от верховенства правил международного договора РФ<sup>4</sup>.

Новые поправки, касающиеся международного права, не только закрепляют незыблемость положения первой главы Конституции РФ 1993 г., но и сохраняют одну из лучших советских конституционных традиций. Так, в Конституции СССР 1977 г. гл.4 ст.29 прописано: "Отношения СССР с другими государствами строятся на основе... добросовестного выполнения обязательств, вытекающих из общепризнанных принципов и норм международного права, из заключенных СССР международных договоров".

Вышеназванные конституционные поправки направлены в будущее, на смягчение результатов пандемии. В условиях катастрофически быстрого, масштабного распространения смертельно-опасной инфекции усугубляются экономические, социальные, культурные проблемы. Пандемия и разрешение названных проблем обозначили важность цивилизованного, взаимовыгодного, мирного, международного диалога методом унификации, приведения к единообразию правовых норм, совершенствования правовых аспектов, в том числе, путем конституционного провозглашения суверенными государствами примата международного права в интересах граждан с учетом национальных особенностей каждой страны.

---

<sup>1</sup> Заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 N 1-3 "О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции РФ не вступивших в силу положений Закона РФ о поправке к Конституции РФ "О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти", а также о соответствии Конституции РФ порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента РФ".

<sup>2</sup> Обновление (изменение, поправка) положений Конституции РФ проводится согласно: главе 9 Конституции РФ; Постановлению Конституционного суда РФ от 31 октября 1995 г. № 12-П "По делу о толковании статьи 136 Конституции РФ"; ФЗ от 4 марта 1998 г. № 33-ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ"; и др.

<sup>3</sup> Губернатор (Д.И.Азаров) прокомментировал поправки в Конституцию РФ. // Волжская коммуна. № 39 (30823). Пятница, 13 марта, 2020. С.3.

<sup>4</sup> См.подробнее: Маликова А.Х. К вопросу выхода Российской Федерации из ПАСЕ. // Российская наука: актуальные исследования и разработки: сб. науч. ст. VII Всерос. науч.-практ. конф., 7 марта 2019 г.: в 2 ч. / редкол.: Г.Р. Хасаев, С.И. Ашмарина (отв. ред.) и др.]. Ч. 2. Самара : Изд-во Самар. гос. экон. ун-та, 2019. 537 с. С. 420-422.

## IMPACT OF THE PANDEMIC ON THE RELEVANCE OF THE AMENDMENT ON INTERNATIONAL NORMS IN THE CONSTITUTION OF THE RUSSIAN FEDERATION

© 2020 Malikova Aziza Khorisovna  
Doctor of Jurisprudence, Professor of Faculty of International Law  
Samara State University of Economics  
E-mail: malikova\_ax@mail.ru

**Keywords:** international law, Constitution of the Russian Federation, amendments, pandemic.

As a result of the aggravation of economic, social and cultural problems in the context of the pandemic, the thesis about the inviolability of the traditional constitutional provision on the place of international legal treaties ratified by Russia is argued.